

# PÁLYÁZATI FELHÍVÁS ELŐKÉSZÍTŐ FÓRUM

2023.06.27.

## HAVE Plusz – 1.1.2

### A kockázatelemzést és információtovábbítást segítő eszköz- és szoftverfejlesztések

# A fórum tervezett tematikája

1. A Határigazgatási és Vízümpolitikai Eszköz jogszabályi háttér és célrendszer
2. Pályázati felhívás
3. Pályáztatás tervezett ütemezése
4. Horizontális követelmények
5. Elszámolható költségek
6. Konzultáció



**Határigazgatási és Vízügyi Politikai Eszköz  
2021-2027**

## Jogszabályi háttér

- Az Európai Parlament és a Tanács **(EU) 2021/1148 rendelete** (2021. július 7.) a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról **(Szektorális Rendelet)**
- Az Európai Parlament és a Tanács **(EU) 2021/1060 rendelete** (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízumpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról **(Közös Rendelkezésekről szóló Rendelet v. CPR)**
- A 2021–2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló **256/2021. (V. 18.) Korm. Rendelet (Kormányrendelet)**

# A HAVE célkitűzései

Az eszköz hozzájárul a következő egyedi célkitűzésekhez

- az Európai Határ- és Parti Őrség által a külső határokon végrehajtott, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség és a határigazgatásért felelős nemzeti hatóságok megosztott felelősségébe tartozó, **eredményes európai integrált határigazgatás támogatása** a jogszerű határátlépések megkönnyítése, az illegális bevándorlás és a határokon átnyúló bűnözés megelőzése és felderítése, valamint a migrációs áramlatok eredményes kezelése érdekében;
- **a közös vízumpolitika támogatása** a vízumkiadás tekintetében egy összehangolt megközelítés biztosítása és a jogszerű utazás megkönnyítése érdekében, segítve egyúttal a migrációs és biztonsági kockázatok megelőzését

# A HAVE program felépítése

## SO1 - Az európai integrált határigazgatás támogatása

### 1. A határellenőrzés javítása

- 1.1 A külső határokon történő ellenőrzések megerősítése
- 1.2. Mélységi ellenőrzés
- 1.3. A kockázatelemzési képesség és a határok előtti területekről alkotott hírszerzési kép fejlesztése

2. Az EBCGA-vel , más tagállamokkal és harmadik országokkal történő **együttműködés fejlesztése**, valamint az integrált határigazgatás működtetésében érintett nemzeti hatóságok közötti együttműködés megerősítése

3. A **kutatás-fejlesztés** és minőségbiztosítás támogatása

4. A határigazgatás területén működtetett nagyméretű **informatikai rendszerek** (EES, ETIAS, SIS II., AFIS, ABIS)

5. **Működési támogatás**

## SO2 - A közös vízümpolitika támogatása

1. A vízumkérelmezők számára nyújtott **hatékony és ügyfélbarát** szolgáltatások
2. A vízümpolitika **egységes értelmezésének** továbbfejlesztése
3. A tagállamok közötti **együttműködés fejlesztése**
4. **VIS** és kapcsolódó szakrendszerek

Határigazgatási és Vízumpolitikai  
Eszköz\* (HAVE)

- 7 éves költségvetése 5,241 milliárd EUR, amelyből
- *nemzeti borítékok: 3,668 milliárd EUR*
- *tematikus eszköz: 1,573 milliárd EUR*

Belső Biztonsági Alap  
(BBA)

- 7 éves költségvetése 1,931 milliárd EUR, amelyből
- *nemzeti borítékok: 1,352 milliárd EUR*
- *tematikus eszköz: 579 millió EUR*

Menekültügyi, Migrációs és  
Integrációs Alap  
(MMIA)

- 7 éves költségvetése 9,882 milliárd EUR, amelyből
- *nemzeti borítékok: 6,270 milliárd EUR*
- *tematikus eszköz: 3,612 milliárd EUR*

**HU: kb. 89 Mrd Ft**

**Egyedi célkitűzés**

**Célkitűzés  
meghirdethető kerete  
(Mrd forint)**

**1. Az európai integrált határigazgatás támogatása**

29,7

**2. A közös vízumpolitika támogatása**

7,0

**Technikai segítségnyújtás**

1,7

**Összesen:**

38,4

**Tematikus eszköz:**

- egyedi intézkedések;
- uniós intézkedések;
- szükséghelyzeti támogatás;

<sup>[1]</sup> Az összegek 373,9 forint/euró árfolyam mellett kerültek megjelenítésre.

8 000 000 EUR / tagállam

+

**Határszakaszok jellege/típusa szerint**

**Hossza és munkaterhelése szerint**

**Kockázati besorolása szerint**



$$= 1 + \sum_i \frac{B_i \cdot \lambda^2}{\lambda^2 - C_i}$$

- 30 % a külső szárazföldi határok számára;
- 35 % a külső tengeri határok számára;
- 20 % a repülőterek számára;
- 15 % a konzuli hivatalok számára.

- 70 % a külső szárazföldi határaik és külső tengeri határaik súlyozott hossza.
- 30 % a külső szárazföldi és külső tengeri határaiknál tapasztalható munkaterhelés.
- Repülőterek munkaterhelése.
- Konzuli hivatalok száma és munkaterhelése.
- 70 % határátlépések száma - 30 % a külső határokon visszairányított harmadik országbeli állampolgárok száma

- alacsony hatásszint esetén 1x;
- közepes hatásszint esetén 3x;
- magas és kritikus hatásszint esetén 5x;



# Támogatható intézkedések – SO1

## 1.3. A kockázatelemzési képesség és a határok előtti területekről alkotott hírszerzési kép javítása (II. 1.a.iii)

- **a hatóságok közötti együttműködés és a közös kockázatelemzés javítása:** A BBA-B keretében elért eredményekre is épülő fejlesztések, amelyek – tapasztalatcsere és képzés révén – támogatják a határellenőrzésben közvetlenül részt vevő egységek feladatait az embercsempészet, az emberkereskedelem áldozatainak azonosítása vagy a külföldi harcosok felderítése vonatkozásában. A SCH-EVAL és az Integrált Határigazgatási Stratégia ajánlásának megfelelően növelni kell **a határőrizeti és bűnüldöző személyzet közötti információcsere hatékonyságát.**
- **A megfelelő helyzetfelismerés megteremtése és a kockázatelemzési képességek növelése:** A SCHEVAL-ajánlások alapján mind központi (**Nemzeti Koordinációs Központ**), mind **regionális szinten** szükség van a kockázatelemzési képességek fejlesztésére. Az **EUROSUR** fejlesztése 2020-ban kezdődött a BBA-B felhasználásával. A lehetőségek szélesebb körű kihasználásával és a **központi, regionális és helyi kapacitások továbbfejlesztésével** az érintett szolgálatok a külső határokon kívüli területekről is átfogó hírszerzési képet kaphatnak. Ezt az **ügyeleti feladatot támogató informatikai rendszer fejlesztésének** kell kísérnie.
- A BBA-B keretében a közös integrált kockázatelemzési modellel (Common Integrated Risk Analysis Model- CIRAM) kapcsolatban végrehajtott fejlesztésekre építve tovább fokozható a kockázatelemzés hatékonysága. A SCH-EVAL ajánlásoknak és az Integrált Határigazgatási Stratégia célkitűzéseinek való folyamatos megfelelés biztosítása érdekében **félautomata adatelemzési és döntéstámogatási mechanizmusok kifejlesztésére és széles körű információ-megosztásra** lesz szükség.

# Tervezéskor figyelembe vett szakmai igények

A kockázelemzést és információtovábbítást segítő rendszerintegráció, ehhez kapcsolódó eszköz- és szoftverfejlesztések, valamint az adatátviteli csatornák fejlesztése (az adattovábbító és fogadó oldal fejlesztéseit is beleértve)	50 000 000	-	50 000 000	-	EU forrás	ORFK	Eszközbeszerezés + hálózat fejlesztés
Konferenciák, találkozók, workshopok a tapasztalatcsere és legjobb gyakorlatok átadása érdekében a határigazgatásban érintett hatóságok között, vagy e hatóságok érintett szervezeti elemei között.	22 500 000	7 500 000	7 500 000	7 500 000	EU forrás	ORFK	évente 1 konferencia vagy találkozó 50 fővel, itthon évente 2,5MFt
A CIRAM-hoz kapcsolódó, szervezeten belüli vagy szervezetek közötti együttműködést és információmegosztást támogató fejlesztések	50 000 000		50 000 000		EU forrás	ORFK	
Automatikus adatelemzési képesség megteremtése és működtetése az érintett hazai és nemzetközi szereplők bevonásával. A legjobb gyakorlatok megismerése és az információátadás módszertanának fejlesztése érdekében tanulmányutak, workshopok, pilot projektek megvalósítása, valamint ezeken alapuló fejlesztések megvalósítása.	15 130 000	5 130 000	10 000 000		EU forrás	ORFK	2021-2023: tanulmányút 3*3 fő 3 napra, meglévő adatelemző "dobozos termék" beszerzése 2024-26-ban
A fenti célkitűzéseket támogató vagy azokhoz kapcsolódó képzések megvalósítása, továbbképzési tananyagok és kézikönyvek készítése	20 900 000	5 100 000	12 500 000	3 300 000	EU forrás	ORFK	Sharepoint, MS excel, és MS access képzése a közzételemzésben érintett állomány részére. (Sharepoint 21-23 6 fő 2 hetes, külsős; MS excel, és MS access 40 fő, 1 hetes, külsős, bentlakós) és a végén újra; GangiKonspi képzés 21-23 6 fő 4 nap, külsős előadó; 4*1 hetes CIRAM képzés, bentlakásos, 25 fő/alkalom 2021-ben és évente 1*1 hét

## A tevékenységek indikatív listája:

- Az európai integrált határigazgatás fejlesztésével vagy elősegítésével kapcsolatos képzés (III.1.c). Eredmény: **186 kockázatelemző képzése**, konferenciák, értekezletek, workshopok, a legjobb gyakorlatok cseréje; **(HAVE 1.1.1 !!!)**
- az informatikai rendszerekben tárolt adatok minőségének javítása (III.1.h). Eredmény: **1 fejlesztett informatikai funkció**;
- a megkülönböztetésmentesség elvét tiszteletben tartó statisztikai eszközök, módszerek és mutatók kidolgozása (III.1. pont k) alpont); Eredmény: **1 fejlesztett informatikai funkció**;
- a határellenőrzést hatékonyan és biztonságosan támogató eszközök beszerzése (III.1.b). Eredmény: **informatikai eszközök és szoftverek, beleértve az adatátviteli csatornák fejlesztését.**

#### **4. A nagy méretű IT-rendszerek (EES, ETIAS, SIS II, AFIS, ABIS) létrehozása és továbbfejlesztése a határigazgatás területén, az interoperabilitás biztosítása (II.1.e).**

A cél a gyorsabb és biztonságosabb határátlépés megvalósítása, valamint a nagy méretű uniós informatikai rendszerekkel kapcsolatos magyar kötelezettségek teljesítése.

- Az **EES**-sel összefüggésben kialakítandó új határigazgatási folyamatokat és ellenőrzési technológiákat részben már lefedik a BBA-B projektek, azonban folytatni kell azokat, az N.HERR továbbfejlesztését is beleértve, és ki kell egészíteni eredményeiket. Magyarország célja, hogy a fejlesztés ütemét az EU fejlesztési ütemtervéhez igazítsa.
- Az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszerről (**ETIAS**) szóló 2018/1240/EU rendelet végrehajtásából eredő feladatok keretében a kiegészítő és kockázatelemzéshez szükséges informatikai infrastruktúra és szoftverek fejlesztését tervezzük, beleértve a szoftvertámogatás biztosítását is. Az ETIAS nemzeti egység, az ETIAS központi hozzáférési pont, a működésükhöz szükséges központi hardver- és szoftverinfrastruktúra, valamint a nemzeti egységet támogató alkalmazás fejlesztését teljes egészében a BBA-B 2014-2020 finanszírozza.

## **A pályázati felhívás célja:**

Az integrált határigazgatás működtetésében érintett hazai és tagállami hatóságok, valamint harmadik országok közötti együttműködést és közös kockázatelemzést, valamint a határok előtti területekről alkotott közös hírszerzési kép fejlesztését célzó beruházások megvalósítása.

## **Prioritások:**

- A kockázatelemzést és információtovábbítást segítő rendszerintegráció, ehhez kapcsolódó eszköz- és szoftverfejlesztések, valamint az adatátviteli csatornák fejlesztése.
- EUROSUR-hoz kapcsolódó adatátviteli csatornák fejlesztése (az érintett helyi szervek, illetve közvetlen adatgyűjtő és továbbító jelforrások szintjéig).
- A CIRAM-hoz kapcsolódó, szervezeten belüli vagy szervezetek közötti együttműködést és információ-megosztást támogató fejlesztések.
- Automatikus adatelemzési képesség megteremtése és működtetése az érintett hazai és nemzetközi szereplők bevonásával.
- Határátkelőhelyi utastájékoztató szoftver fejlesztése és tájékoztató kampány.

# Potenciális kedvezményezett kör

## Rendészeti szervek:

Országos Rendőr-főkapitányság

Nemzeti Információs Központ

## **Idő- és költségkeretek**

Költségek elszámolásának kezdete :	<b>2023. szeptember</b>
Projekt fizikai bef. határideje:	<b>2026. december 31.</b>
Támogatás összege (75-25 %):	<b>300 mFt</b>
Minimum-maximum összeg:	<b>15 -300 mFt</b>
Támogatható projektszám:	<b>1 – 4 projekt</b>

# Önállóan támogatható tevékenységek

IT fejlesztések

Eszközbekszerezés



# Önállóan nem támogatható tevékenységek

## Kötelezően megvalósítandó:

Projektmenedzsment

Horizontális tevékenységek

Kötelező nyilvánosság biztosítása

## Választható:

Lesz ilyen ?

Kampány

Konferenciák, találkozók, workshopok, tapasztalatcserék, tanulmányutak

## Indikátorok:

**A kifejlesztett/karbantartott/továbbfejlesztett IT-funkciók száma (db)**

**A tagállami hatóságok és az EUROSUR nemzeti koordinációs központ közötti újonnan kezdeményezett / továbbfejlesztett együttműködési formák száma (db)**

# Tervezett ütemezés



**A projekt fizikai megvalósítása – saját kockázatra – megkezdődhet hamarabb is.**

## Horizontális tevékenységek:

25 millió Ft alatt nincs környezet-, természetvédelmi és/vagy esélyegyenlőségi tevékenység teljesítésére vonatkozó kötelezettség.

25 – 100 millió Ft között, úgy 1 db környezet-, természetvédelmi és/vagy 1 db esélyegyenlőségi tevékenységet.

100 – 500 millió Ft között, úgy 1 db környezet-, természetvédelmi és 1 db esélyegyenlőségi tevékenységet kötelező teljesíteni legkésőbb a projekt zárásig

Kötelező teljesíteni legkésőbb a projekt zárásig.

Felhívásban megjelennek a választható horizontális tevékenységek, azok elvárt tartalma, az elszámolható költségek és az igazolás módja.

Például:

- környezetvédelmi szemléletformáló akció
- fenntarthatósági képzés
- vezetők, munkatársak részvétele esélyegyenlőségi képzése
- vezetők, munkatársak nemek közötti esélyegyenlőségi képzése
- esélyegyenlőségi szemléletformáló akció

## Elszámolható közvetlen költségek:

Átalányalapú egységköltségek mérlegelése folyamatban:

- képzés (Ft/fő/óra)

(IH számítja ki az Európai Bizottság módszertani tanulmánya alapján),

- személyi jellegű ráfordítás (óradíj)

(Pályázó számítja ki az Európai Bizottság által kibocsátott jogszabályok és a saját historikus adatai alapján),

- utazás, szállás, ellátás (Ft/retúr út, Ft/fő/éj, Ft/fő/nap)

(Pályázó számítja ki az Európai Bizottság által kibocsátott jogszabály és az ECB árfolyam alapján),

költségei.

## Elszámolható közvetlen költségek

Tételes, dokumentumon alapuló költségelszámolással elszámolhatóak a:

- közbeszerzés,
- eszközbeszerzés,
- immateriális javak beszerzése,
- szakértői tapasztalatszerzés,
- szakmai megvalósításhoz kapcsolódó egyéb szolgáltatások,
- projektmenedzsment,
- horizontális tevékenységek (3%),
- kötelező nyilvánosság (0,5 %)

költségei.

## Elszámolható közvetett költségek

A közvetlen költségek összegének 1%-ában kerülnek meghatározásra (beruházási jellegű projekt)

**Javaslatokat, kérdéseket az elkövetkező egy hétben  
az alábbi címre várjuk:**

**[bba@bm.gov.hu](mailto:bba@bm.gov.hu)**

**Köszönjük a figyelmet !**